



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
РЕПУБЛИЧКИ ГЕОДЕТСКИ ЗАВОД**

**Годишњи план инспекцијског надзора над правним субјектима који се
баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација
за 2017. годину**

Београд, октобар 2016. године

Садржај

1. Увод.....	2
2. Циљ и сврха	2
3. Правни оквир.....	2
4. Ресурси.....	3
5. Расподела послова инспекције по радним данима.....	4
6. Облик инспекцијског надзора.....	4
7. Приоритети.....	4
8. Процена ризика.....	5
9. План активности Инспектора за надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација.....	6
10. Финансирање.....	7

1. Увод

Републички геодетски завод, сходно одредбама члана 10. Закона о државном премеру и катастру („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15 - одлука УС и 96/2015), у оквиру свог делокруга врши инспекцијски надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација.

Одредбама члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/2015) утврђена је обавеза доношења Годишњег плана инспекцијског надзора за орган државне управе који врши инспекцијски надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација.

Годишњи план инспекцијског надзора представља општи приказ задатака и послова у вршењу инспекцијског надзора кроз непосредну примену закона и других прописа и праћење стања на територији Републике Србије из области издавања и стављања у промет картографских публикација.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи и планиране мере и активности превентивног деловања Инспекције као и планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршење активности нерегистрованих субјеката.

2. Циљ и сврха

Општи циљ Годишњег плана инспекцијског надзора је постизање максималних резултата Инспекције, оптимизацијом инспекцијских ресурса. Годишњи план инспекцијског надзора је најрационалнији начин примене закона и других прописа из области инспекцијског надзора.

Сврха доношења Годишњег плана инспекцијског надзора над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација је повећање ефективности и транспарентности рада Инспекције.

3. Правни оквир

Правни оквир за вршење инспекцијског надзора у области издавања и стављања у промет картографских публикација чине Закон о државном премеру и катастру, Правилник о издавању картографских публикација („Службени гласник РС”, број 36/2011), Закон о инспекцијском надзору, Закон о ауторском и сродним правима („Службени гласник РС”, бр. 104/2009, 99/2011, 119/2012 и 29/2016 – одлука УС) и Закон о издавању публикација („Службени гласник РС”, бр. 37/1991, 53/1993, 67/1993, 48/1994, 135/2004 и 101/2005 – др. закон).

Сходно одредбама члана 156. Закона о државном премеру и катастру и одредбама члана 2. Правилника о издавању картографских публикација („Службени гласник РС”, број 36/11), картографске публикације су основна државна карта, дигитални ортофото, дигитални модел терена, снимци из ваздуха, топографске, прегледне, тематске и друге карте и планови територије Републике Србије или њеног дела, атласи, албуми и каталози карата свих врста и издања, прегледни листови карата и планова, дигитални подаци и базе података о простору.

Сходно одредбама члана 156. тачка 3. Закона о државном премеру и катастру и члана 8. Правилника о издавању картографских публикација прописано је да се картографске публикације могу издавати и стављати у промет искључиво уз претходну сагласност Републичког геодетског завода.

У вршењу инспекцијског надзора над правним субјектом који се бави издавањем и стављањем у промет картографских публикација, сходно одредбама члана 176. тачка 5. Закона о државном премеру и катастру, инспектор проверава: територију представљања; размер, односно ниво геоинформација; пројекцију и друге математичке елементе; картографске изворе и начин њиховог стицања.

Поступак инспекцијског надзора над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација прописан је одредбама Закона о инспекцијском надзору.

Одредбама члана 2. став 2. тачка 8. Закона о ауторском и сродним правима утврђено је да се ауторским делом сматра картографско дело (географске и топографске карте). Аутор картографског дела је физичко лице или више физичких лица, коаутора дела. Под условима прописаним овим законом, и правно лице може бити носилац ауторског права на картографском делу. Картографско дело се може израдити само помоћу законито стечених картографских извора.

Одредбама члана 1. став 2. Закона о издавању публикација одређено је да је географска карта публикација која мора да садржи све елементе утврђене одредбама члана 6. наведеног Закона. На свакој публикацији се морају означити: име аутора, имена других сарадника, наслов, односно наслов на изворном језику и остали подаци о изворнику ако је публикација превод, име преводиоца, које је издање по реду, име уредника публикације, назив и седиште издавача и штампарије, место и година штампања, место и година штампања изворног издања када је реч о новом издању, број примерака публикације, ISBN број (међународни стандардни број књиге у складу са JUS Z A4 030 1979. и JUS Z A4 040 1981), а на периодичним публикацијама ISSN број (међународни стандардни број за периодичне публикације у складу са JUS Z 031 1979) и ознака С (copyright) с именом носиоца ауторског права и годином првог објављивања. На географској карти објављује се и име лица које је дало стручно мишљење.

4. Ресурси

Послове инспекцијског надзора над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација обавља један запослени за територију Републике Србије, који је Решењем директора Републичког геодетског завода 07 бр. 112-211/2016-2-1 од 24.03.2016. године овлашћен да врши инспекцијски надзор и предузима радње и изриче мере које су за инспектора утврђене Законом о инспекцијском надзору.

Управне (административно-техничке) послове у вршењу инспекцијског надзора обављају два запослена из Сектора за правне послове.

За обављање послова инспекцијског надзора користе се постојећи технички ресурси Републичког геодетског завода (возила, рачунари, простор и др).

5. Расподела послова инспекције по радним данима

Расподела расположивих радних дана за вршење инспекцијског надзора

Укупан број дана у години	365
Викенди	105
Годишњи одмори	30
Празници	8
Крсна слава	1
	Укупно нерадних дана 144
	Укупно радних дана 221

Инспекцијски надзор	50
Превентивно деловање	50
Анализа, праћење стања	56
Едукација	30
Састанци	30
Извршење изречених управних мера (контрола извршења)	5
	Укупно радних дана 221

6. Облик инспекцијског надзора

Послови и активности инспекцијског надзора над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација врше се на терену, док се административно-технички послови обављају у седишту Републичког геодетског завода.

7. Приоритети

Имајући у виду чињеницу да је Инспекција за надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација успостављена 01.04.2016. године, приоритет у даљем раду ће бити превентивно деловање и утврђивање механизма за откривање нерегистрованих субјеката.

Превентивно деловање подразумева службене посете пружања стручне подршке правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација односно публикација са картографским садржајем путем обавештавања правних субјеката о њиховим правима и обавезама, као и давање стручне помоћи код објашњења примене Закона о државном премеру и катастру и Правилника о издавању картографских публикација, али и одредби Закона о издавању публикација и Закона о ауторском и сродним правима који се односе на картографске публикације.

Информисање, едукација и пружање стручне подршке биће спроведено и објављивањем важећих прописа, података из регистра из ове области на интернет страници Републичког геодетског завода, организовањем стручних скупова и обавештавањем путем различитих средстава комуникације.

8. Процена ризика

Годишњи план инспекцијског надзора се доноси на основу утврђеног стања издатих и стављених у промет картографских публикација у периоду од 01.04.2016. године до 30.09.2016. године и процене ризика, с обзиром да претходна искуства не постоје.

Субјекти који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем у Републици Србији су аутори карата односно публикација са картографским садржајем (физичка лица), носиоци ауторског права, издавачи и привредна друштва која се баве прометом на велико и мало картографских публикација односно публикација са картографским садржајем.

Сви набројани субјекти нису нужно предмет надзора, јер се сви и не баве израдом, издавањем и стављањем у промет картографских публикација односно публикација са картографским садржајем.

Посебно је тешко идентификовати физичка лица која се појављују као аутори и издавачи картографских публикација односно публикација са картографским садржајем.

У Републици Србији постоји велики број правних лица која у оквиру своје делатности врше послове издавања или стављања у промет картографских публикација односно публикација са картографским садржајем.

Годишњи показатељи пословања предузећа			
	2014		
	РЕПУБЛИКА СРБИЈА ¹	СРБИЈА – СЕВЕР	СРБИЈА – ЈУГ
G - Трговина на велико и трговина на мало; поправка моторних возила и мотоцикала			
46 Трговина на велико, осим трговине моторним возилима и мотоциклима	23063	17307	5756
47 Трговина на мало, осим трговине моторним возилима и мотоциклима	7024	4593	2431
J - Информисање и комуникације			
58 Издавачке делатности	955	853	102
Извор података: Републички завод за статистику			
¹ Од 1999. без података за АП Косово и Метохија			
Укупно	31042	22753	8289

Због огромног броја правних субјеката код којих се може вршити инспекцијски надзор над издавањем и стављањем у промет картографских публикација односно публикација са картографским садржајем у периоду од 01.04.2016. године до 30.09.2016. године на узорку од 50 правних субјеката у Републици Србији, утврђена је процена ризика.

Табела процене ризика

Степен ризика					Територија
					Београд
					Војводина
					Источна Србија
					Јужна Србија
					Западна Србија
1	2	3	4	5	

9. План активности Инспектора за надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација

У периоду од 01.03.2017. године до 01.06.2017. године, биће спроведене посете пружања стручне подршке на територији Западне Србије и АП Војводине у градовима: Ваљево, Шабац, Нови Пазар, Ужице, Суботица, Сомбор, Кикинда и Зрењанин. У зависности од потребе и информација прикупљених на терену посете ће бити спроведене и у другим насељеним местима. У току овог периода издавачима и другим правним субјектима који се баве прометом картографских публикација, који се налазе на овој територији биће објашњен поступак добијања сагласности за издавање и стављање у промет картографских публикација као и сви остали битни елементи које је потребно испунити како би своју делатност ускладили са одредбама Закона о државном премеру и катастру и Правилника о издавању картографских публикација који регулишу ову област.

У периоду од 01.06.2017. године до 30.06.2017. године планиране су службене саветодавне посете у градовима Ниш и Нови Сад. На територији града Београда службене саветодавне посете ће се вршити целе године.

По истеку наведеног периода, на основу обрађених Контролних листа и информација добијених теренским радом, извршиће се процена ризика.

Током 2017. године планира се спровођење инспекцијског надзора над свим субјектима код којих се утврди висок и критичан ниво ризика.

I Превентивно деловање

Посете пружања стручне подршке

Територијални обухват	Месец
Кикинда, Зрењанин	Март
Ваљево, Шабац	Април
Суботица, Сомбор	Април
Нови Пазар, Ужице	Мај

Службене саветодавне посете

Територијални обухват	Месец
Београд	Целе године
Ниш	Јун
Нови Сад	Јун

II Инспекцијски надзор

Редован инспекцијски надзор

Територијални обухват	Месец
Београд	Целе године
Територија Србије без Београда	По потреби

Контролни инспекцијски надзор

Територијални обухват	Месец
Београд	Целе године
Територија Србије без Београда	По потреби

Ванредан инспекцијски надзор

Територијални обухват	Месец
Београд	Целе године
Територија Србије без Београда	По потреби

На основу Годишњег плана инспекцијског надзора за 2017. годину биће донети оперативни планови (тримесечни и месечни).

Годишњи план инспекцијског надзора за 2017. годину биће анализиран, контролисан и, уколико се укаже потреба, измењен и допуњен.

10. Финансирање

Финансијска средства за примену Годишњег плана инспекцијског надзора утврђују се у оквиру планираног буџета Републичког геодетског завода за 2017. годину и нису потребна додатна средства.

Са друге стране, доследно спровођење Годишњег плана инспекцијског надзора који подразумева развој квалитетнијег, ефективнијег и рационалнијег инспекцијског надзора, имаће за последицу и повећање прилива средстава у буџет Републике Србије.

В. Д. ДИРЕКТОРА
Борко Драшковић, дипл. геод.инж.